



כ' בשבט תשע"ח  
5 בפברואר 2018  
סימוכין: 5973

**פרוטוקול ועדת מכרזים 01/18**  
**מיום ראשון י"ט בשבט תשע"ח, 4 בפברואר 2018**

**נוכחים:**

ה"ה בנימין הרשלר – סגן רה"ע ויו"ר הוועדה  
ה"ה יהודה עובידי – סגן רה"ע וחבר הוועדה  
ה"ה יוסף שטרית – חבר הוועדה  
ה"ה בעריש שמעיה – חבר הוועדה

**חסרים:**

ה"ה אורי הולצמן – חבר הוועדה  
ה"ה ישראל פכטר – חבר הוועדה

**משתתפים:**

ה"ה יהודה שפיצר – מנכ"ל העירייה  
מר משה עמדי – גזבר העירייה  
עו"ד שלי חזן ועו"ד אור קרן – יועמ"ש  
ה"ה מוטי זיידה – מנהל האגף הטכני

**על סדר היום:**

- מכרז פומבי 16/2017 – לביצוע עבודות פינוי פסולת מעורבת וגושית /או פינוי פסולת אריזות במיכלים כתומים /או פינוי פסולת אריזות פלסטיק /או פינוי אריזות קרטון /או פינוי נייר למחזור בעיר ביתר עילית.
- הרחבת התקשרות במסגרת מכרז פומבי מס' 02/17 לביצוע עבודות להקמת בתי ספר וגני ילדים במגרשים.

**דיון:**

- מכרז פומבי 16/2017 – לביצוע עבודות פינוי פסולת מעורבת וגושית /או פינוי פסולת אריזות במיכלים כתומים /או פינוי פסולת אריזות פלסטיק /או פינוי אריזות קרטון /או פינוי נייר למחזור בעיר ביתר עילית.

יו"ר הוועדה ה"ה בנימין הרשלר ציין כי מדובר במכרז בנושא פינוי פסולת מעורבת ופסולת למיחזור. המנכ"ל התבקש להסביר את הנושא.

**המנכ"ל:** יצאנו למכרז לפני כ-5 חודשים את המכרז ליווה יועץ מקצועי בשם יצחק גיל. המכרז מפוצל לפי סוגי פסולת, עם אפשרות זכיה לקבלנים שונים לפי פרקי העבודה השונים. למכרז הגישו הצעותיהם 6 מציעים:

- אביב תעשיות בע"מ – הגיש הצעתו לפרק עבודה ג' בלבד.
- אמניר תעשיות מחזור בע"מ – הגיש הצעתו לפרקי עבודה ג', ד' ו-ה'.
- צבי כהן אקולוגיה בע"מ – הגיש הצעתו לפרק עבודה ב' בלבד.

טכני	שפ"ע	השרות הפסיכולוגי	חברת וניער	חינוך	תרבות	רווחה	בטחון	גוברות	הנדסה	פיקוח בניה	מהנדס העיר
טל. 02-5888002	טל. 02-5888108	טל. 02-6337161	טל. 02-5888122	טל. 02-5888150	טל. 02-5889911	טל. 02-5888999	טל. 02-5888000	טל. 02-5888121	טל. 02-5888140	טל. 02-5888168	טל. 02-5888144
פקס. 02-5802195	פקס. 02-5888151	פקס. 02-6337170	פקס. 02-5807322	פקס. 02-5888131	פקס. 02-5803028	פקס. 02-5808708	פקס. 02-5802195	פקס. 02-5888126	פקס. 02-5888171	פקס. 02-5888154	פקס. 02-5888154



- ד. מפעט 1965 (1987) – הגיש הצעתו לפרק עבודה א' בלבד.  
ה. ר.ג.א שירותים וניקיון – הגיש הצעתו לפרק עבודה א' בלבד.  
ו. ג.א.ן תברואה – הגיש הצעתו לכל פרקי העבודה.

לוועדה הוגש דו"ח בדיקת הצעות של היועץ מר יצחק גיל ושל היועמ"ש עו"ד שלי חזן. הוועדה בחנה את דו"חות הבדיקה, והתקיים דיון ביחס לפרקי העבודה השונים וההצעות השונות כדלהלן:

1.1. צוין בפני הוועדה כי חלק מהמציעים נדרשו להשלים מסמכים לצורך שלמות ההצעה, כמפורט בדוח הבדיקה, הובהר כי המדובר בהשלמות טכניות גרידא שאין בהן כדי לפגוע בעקרון השוויון בין המציעים.

1.2. בהתבסס על דו"חות הבדיקה שהוגשו לעיונה בחנה הוועדה את ההצעות ומצאה כי:

1.3. ביחס לפרק עבודה א' – פינוי פסולת מעורבת וגושית:

1.3.1. המציע **חברת ג.א.ן** אינו עומד בתנאי הסף 4.3 הואיל ומבדיקת כלל הרשויות שהוגשו על ידו ביחס לפרק זה, לא נמצאו לפחות 4 רשויות בנות 25,000 תושבים כל אחת / שתי רשויות בעלות 60,000 תושבים כל אחת.

1.3.2. המציע **חברת ר.ג.א שירותים וניקיון** עומד בכלל תנאי הסף לפרק עבודה זה, אולם הגיש הצעה יקרה יותר מזו של חברת מפעט.

1.3.3. המציע **חב' מפעט** עומד בכלל תנאי הסף ביחס לפרק עבודה זה, והצעתו הינה ההצעה הזולה ביותר.

ביחס להצעה של חברת מפעט, הובהר על ידי היועמ"ש כי נפל פגם בערבות ההצעה שהוגשה על ידה. הוכנה חוות דעת משפטית מקיפה ביחס לשאלה האם פגם זה מהותי הוא וצריך להביא לפסילת ההצעה או שמא הפגם נופל בגדר החריג המצומצם שהוגדר בפסיקה.

בחוות הדעת נבחנו המשמעויות האופרטיביות של היעדר שתי השורות שהושטמו בכתב הערבות של מפעט, ונסיבות העניין נבחנו תחת המבחנים המצטברים שנקבעו בהלכת **אדמונית החורש**. לאחר בחינה של הדין והפסיקה ניכר כי השמטת שתי השורות מכתב הערבות, אשר גלשו לעמוד חדש בנוסח כתב הערבות המתוקן, מהווה טעות בהיסח הדעת ובתום לב. מיישום נסיבות המקרה ניכר כי לא קיים חשש ממשי שהערבות לא תהיה ניתנת למימוש ואין בפגם זה כדי לפגוע בעקרונות דיני המכרזים לרבות בדבר עיקרון השוויון, הואיל והשמטת שתי השורות אינה מקנה למציע יתרון כלשהו על פני יתר המציעים במכרז (ואינה מקנה גם יתרון לעירייה). יתרה מכך, עולה כי אין בפגם כדי לפגוע ביכולת עורך המכרז לעמוד על חוסנה הכלכלי של מפעט, או על אי גמירות דעתה בהצעתה. על כן, תהיה רשאית ועדת המכרזים להפעיל שיקול דעת ולהחליט האם בנסיבות העניין יש מקום להכשיר את הפגם שנפל בערבות. בנסיבות העניין, לא יהיה זה בלתי סביר אם תחליט

מנהל העיר	מיקוח בניה	הנדסה	גזברות	בטחון	רווחה	תרבות	חינוך	חברת ונוער	השרות המסבולוגי	שפ"ע	טכני
טל. 02-5888144	טל. 02-5888168	טל. 02-5888140	טל. 02-5888121	טל. 02-5888000	טל. 02-5888999	טל. 02-5889911	טל. 02-5888150	טל. 02-5888122	טל. 02-6337161	טל. 02-5888108	טל. 02-5888002
פקס. 02-5888154	פקס. 02-5888154	פקס. 02-5888171	פקס. 02-5888126	פקס. 02-5802195	פקס. 02-5808708	פקס. 02-5803028	פקס. 02-5888131	פקס. 02-5807322	פקס. 02-6337170	פקס. 02-5888151	פקס. 02-5802195



ועדת המכרזים להכשיר את הפגם שנפל בערבות של מפעל זאת לאור אי השפעת הפגם על תוכן הערבות ותוקפה, שכן כתב הערבות מתקיים עם השורות שהושמטו ובלעדיהן.

1.4. ביחס לפרק עבודה ב' - פינוי מכלי אריזות מכלי אצירה כתומים :

1.4.1. המציע **צבי אקולוגיה** נפסל ביחס לפרק זה, הואיל והגיש הצעת מחיר החורגת ממחיר המקסימום שנקבע (סעיפים 1.1-1.2 במסמך ג') במסמכי המכרז.

1.4.2. המציע **חברת ג.א.ן** נפסל ביחס לפרק זה, הואיל והגיש הצעת מחיר החורגת ממחיר המקסימום שנקבע (סעיפים 1.1-1.2 במסמך ג') במסמכי המכרז.

1.4.3. לאור האמור, ניכר כי אין זוכה לפרק עבודה זה שכן לא הוגשה אף הצעה כשרה.

1.5. ביחס לפרק ג' - פינוי פסולת אריזות פלסטיק :

1.5.1. המציע **אמניר תעשיות**, לאחר הבהרות והשלמות שנדרשו מאת המציע, כמפורט בדוח הבדיקה ניכר כי המציע עומד בתנאי הסף לפרק עבודה זה. עם זאת, המציע הגיש הצעה יקרה יותר מיתר המציעים ועל כן לא נבחר כזוכה ביחס לפרק זה.

1.5.2. המציע **חברת ג.א.ן** המציע עומד בתנאי הסף לפרק עבודה זה. עם זאת, המציע הגיש הצעה יקרה יותר מיתר המציעים ועל כן לא נבחר כזוכה ביחס לפרק זה.

1.5.3. המציע **חב' אביב תעשיות** המציע עומד בתנאי הסף והצעתו היא ההצעה הזולה ביותר.

1.6. ביחס לפרק עבודה ד' - פינוי פסולת אריזות קרטון :

1.6.1. המציע **חב' ג.א.ן** עומד בתנאי הסף והצעתו היא ההצעה הזולה ביותר.

1.6.2. המציע **אמניר תעשיות מיחזור בע"מ** נפסל ביחס לפרק זה, לאור חריגה מהמחיר מהמקסימאלי שנקבע במסמכי המכרז ביחס לפרק עבודה זה.

1.7. ביחס לפרק עבודה ה' - פינוי פסולת נייר למחזור :

1.7.1. המציע **אמניר תעשיות** עומד בתנאי הסף והצעתו היא ההצעה הזולה ביותר.

1.7.2. המציע **ג.א.ן** נפסל ביחס לפרק זה, מאחר ואינו עומד בתנאי הסף 4.14, שכן לא הוצגו על ידו 2 רשויות עם למעלה מ-60,000 תושבים כנדרש.

היור': לאחר שעיינו בדו"חות הבדיקה, שמענו את הסבר היועמ"ש וכפי שעולה מחווי"ד שהונחה לפני חברי הוועדה, אני ממליץ לחברים לפסול את המציעים שלא עמדו בתנאי הסף / המחיר המקסימאלי כמפורט לעיל, להכשיר את הפגם בערבות של מפעל, ולאשר את רשימת הזוכים במכרז שהם בעלי ההצעה הכשרה והזולה ביותר, כפי שהוצגו בדו"ח הבדיקה של היועץ והיועמ"ש. מעלה להצבעה.

**אושר פה אחד.**

טכני	שפי"ע	השרות המסיכולוגי	חברה ונוער	חינוך	תרבות	רווחה	בטחון	גזברות	הנדסה	פיקוח בניה	מנהל העיר
טל. 02-5888002	טל. 02-5888108	טל. 02-6337161	טל. 02-5888122	טל. 02-5888150	טל. 02-5889911	טל. 02-5888999	טל. 02-5888000	טל. 02-5888121	טל. 02-5888140	טל. 02-5888168	טל. 02-5888144
פקס. 02-5802195	פקס. 02-5888151	פקס. 02-6337170	פקס. 02-5807322	פקס. 02-5888131	פקס. 02-5803028	פקס. 02-5808708	פקס. 02-5802195	פקס. 02-5888126	פקס. 02-5888171	פקס. 02-5888154	פקס. 02-5888154



**2. הרחבת התקשרות במסגרת מכרז פומבי מס' 02/17 לביצוע עבודות להקמת בתי ספר וגני ילדים במגרשים.**

יו"ר הוועדה: יש לנו כאן נושא נוסף בעניין הרחבת התקשרות במסגרת מכרז פומבי מס' 02/17 לביצוע עבודות להקמת בתי ספר וגני ילדים במגרשים: 432/433/422/472 בביתר עילית.

היועמ"ש: כידוע הכלל הוא כי עירייה אינה רשאית להתקשר בחוזה אלא במכרז פומבי, עם זאת סעיף 3 לתקנון המוצעות המקומיות, קובע פטורים שונים לחובת המכרזים, בעניינינו הפטור הרלוונטי קבוע בס' 6)3 -עירייה הבאה להגדיל פרט מפרטי חוזה קיים רשאית לעשות כן, בתנאי שפרט זה לא יעלה על 50% מהיקף ההתקשרות הקיימת. חשוב לציין כי הפסיקה קובעת כי יש לפרש את סעיפי הפטור בצמצום.

בעניינינו ולאור העובדה שהמ"ר הנוספים הנדרשים לבנייה ופיתוח מצויים בגבולות מגרש 432, וגגות גני הילדים ישמשו כגגות בתי הספר, נראה כי עלותו של קבלן נוסף שייכנס לפרויקט בעקבות פרסום מכרז חדש, תהא הרבה יותר גבוהה מהצעת הקבלן הנוכחי שזכה במכרז המקורי וכן הדבר עלול ליצור בעתיד מחלוקות בנושא אחריות במקרה של נזילות/תקלות וכיו"ב.  
על כן, יהיה זה סביר לאשר את הרחבת ההתקשרות, ובלבד שהוראותיה של תקנת הפטור יקויימו בדקדקנות.

היו"ר: מעלה להצבעה.

אושר פה אחד.

רשם: עקיבא אוביץ

  
בנימין הרשלה  
סגן ראש העיר  
יו"ר הוועדה